

**Systém riadenia spolupráce a partnerstva so zástupcami občianskej spoločnosti pri príprave, implementácii a monitoringu fondov EÚ v programovom období 2021 – 2027**

**Obsah**

1. Úvod	2
2. Ciele implementácie princípu partnerstva v riadení implementácie fondov EÚ	2
3. Legislatíva EÚ a SR v kontexte princípu partnerstva	3
4. Vymedzenie pôsobnosti inštitúcií zabezpečujúcich spoluprácu a partnerstvo so zástupcami občianskej spoločnosti	3
5. Nominovanie a výber členov MV zastupujúcich subjekty občianskej spoločnosti	4
6. Účasť zástupcov občianskej spoločnosti na procese prípravy a implementácie fondov EÚ	5
7. Monitorovanie a hodnotenie implementácie princípu partnerstva	6
8. Komunikácia	7
9. Finančné a administratívne zabezpečenie implementácie princípu partnerstva	7
10. Vzdelávanie zástupcov občianskej spoločnosti	7

## 1. Úvod

V súlade s Uznesením vlády SR č. 360 z 21. augusta 2019 k Akčnému plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2019 - 2020 pripravil Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „ÚSVROS“) v spolupráci s Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej aj „MIRRI“) Systém riadenia spolupráce a partnerstva so zástupcami občianskej spoločnosti pri príprave, implementácii a monitoringu fondov EÚ v programovom období 2021 - 2027 (ďalej len „systém partnerstva“), ktorý nastavuje základný rámec pre spoluprácu a partnerstvo so zástupcami občianskej spoločnosti, v súlade s Delegovaným nariadením Komisie (EÚ) č. 240/2014 zo 7. januára 2014 o európskom kódexe správania pre partnerstvo v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Princíp partnerstva a otvorené vládnutie sú ukotvené v strategických dokumentoch na úrovni SR a EÚ. V tomto kontexte je potrebné podporiť účasť zástupcov občianskej spoločnosti na príprave programových dokumentov a riadiacej dokumentácie na roky 2021 – 2027, posilniť participáciu pri implementácii fondov EÚ a vytvoriť podmienky pre efektívnu, profesionálnu účasť zástupcov občianskej spoločnosti na monitorovaní fondov EÚ.

Súčasne je potrebné podporiť vzdelávanie a budovanie kapacít na strane verejnej správy, ako aj na strane sektora občianskej spoločnosti a naďalej vytvárať priestor pre dialóg a spoluprácu.

Cieľom tohto systému partnerstva je zabezpečiť kvalitné nastavenie procesov na všetkých úrovniach riadenia a implementácie tak, aby účasť zástupcov občianskej spoločnosti na príprave, riadení a implementácii fondov EÚ bola efektívna, transparentná a postavená na jasných pravidlách.

Tento rámcový dokument vymedzuje pôsobnosť a vzťahy subjektov vstupujúcich do riadenia systému partnerstva a spolupráce so zástupcami občianskej spoločnosti, zohľadňujúc spôsoby a mieru zapojenia zástupcov občianskej spoločnosti do procesov prípravy, implementácie a monitorovania fondov EÚ v programovom období(ďalej „PO“) 2021 – 2027.

Systém partnerstva nadväzuje v nevyhnutnom rozsahu na Systém riadenia fondov EÚ na PO 2021-2027 (ďalej „systém riadenia fondov EÚ“) ako východiskového riadiaceho dokumentu pre jeho zavedenie. Jeho účinnosť sa začína schválením systému riadenia fondov EÚ.

## 2. Ciele implementácie princípu partnerstva v riadení implementácie fondov EÚ

Medzi ciele implementácie princípu partnerstva v Slovenskej republike patrí rozvíjanie systému partnerstva, jeho monitorovanie a na základe toho aj jeho prispôbovanie praxi. Systém partnerstva podlieha aktualizácii právnych predpisov a odporúčaní EÚ a SR tak, aby bol efektívny, flexibilný a pripravený absorbovať nové výzvy a ciele, ktoré budú určené pre širokú verejnosť. Medzi hlavné ciele a dôvody zavádzania princípu partnerstva v riadení implementácie fondov EÚ patrí:

### **i. Efektívna a účelná implementácia fondov EÚ pomocou spätnej väzby**

Pomocou kvalitného mechanizmu participácie a zberu informácií a spätnej väzby z prostredia prijímateľov a cieľových skupín je možné adresnejšie a kvalitnejšie nastaviť podmienky poskytovania podpory.

### **ii. Legitimita rozhodnutí zodpovedných inštitúcií informovaním verejnosti**

Participáciou a kvalitným informovaním verejnosti sa zvýši miera akceptácie rozhodnutí inštitúcií zodpovedných za riadenie implementácie fondov EÚ.

### **iii. Efektívna kontrola z vonkajšieho prostredia**

Dobre nastavené mechanizmy monitorovania a práce s informáciami z implementácie zvyšujú transparentnosť a umožňujú kvalitnejší externý dohľad nad verejnými financiami.

### **iv. Informovanosť verejnosti o fondoch EÚ všeobecne a o dosiahnutých výsledkoch**

Kvalitná a efektívna komunikácia štátu v spolupráci s partnermi zvýši povedomie o dosiahnutých výsledkoch Politiky súdržnosti na Slovensku a môže zlepšiť vnímanie fondov EÚ verejnosťou.

Systém riadenia partnerstva nadväzuje v nevyhnutnom rozsahu na systém riadenia fondov EÚ ako východiskového riadiaceho dokumentu pre jeho zavedenie. Jeho účinnosť sa začína schválením systému riadenia fondov EÚ.

### **3. Legislatíva EÚ a SR v kontexte princípu partnerstva**

#### **Základné právne predpisy na úrovni EÚ**

- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (ďalej len všeobecné nariadenie),
- delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 240/2014 zo 7. januára 2014 o európskom kódexe správania pre partnerstvo v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „kódex partnerstva“).

#### **Základné právne predpisy na úrovni SR**

- zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov

#### **Ďalšie dokumenty**

- Štatút Splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti, uznesenie vlády č. 309/2012
- Štatút Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie, schválený uznesením vlády Slovenskej republiky č. 397 z 1. augusta 2012
- uznesenie vlády SR č. 360 z 21. augusta 2019 k Akčnému plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2019 – 2020,
- Programové vyhlásenie vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2021 – 2024, časti: „Efektívna verejná správa“, „Ľudské práva a občianska spoločnosť“ a „Efektívne, transparentné a zmysluplné využívanie fondov EÚ“,
- Východisková pozícia SR k politike súdržnosti EÚ po roku 2020, ÚPVII, prijatý vládou SR dňa 19. januára 2018 Správa o Slovensku 2019 {COM(2019) 1024 final}<sup>1</sup>.

### **4. Vymedzenie pôsobnosti inštitúcií zabezpečujúcich spoluprácu a partnerstvo so zástupcami občianskej spoločnosti**

#### **Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR**

- zodpovedá za implementáciu princípu partnerstva vo vzťahu k Európskej komisii v súlade s všeobecným nariadením,
- pripravuje a v súčinnosti s ÚSVROS schvaľuje dokument „Systém riadenia spolupráce a partnerstva so zástupcami občianskej spoločnosti pri príprave, implementácii a monitoringu fondov EÚ v programovom období 2021 – 2027“, ktorý určuje povinnosti a kompetencie inštitúcií vstupujúcich do implementácie tohto systému, ktorý je integrálnou súčasťou budúceho systému riadenia fondov EÚ ako východiskového riadiaceho dokumentu pre jeho zavedenie,
- podporuje administratívne kapacity občianskej spoločnosti vrátane umožnenia čerpania prostriedkov z fondov EÚ pre potreby zabezpečenia implementácie princípu partnerstva,

---

<sup>1</sup> Dostupné na: [https://ec.europa.eu/slovakia/news/country\\_report\\_slovakia\\_2019\\_sk](https://ec.europa.eu/slovakia/news/country_report_slovakia_2019_sk)

- vykonáva monitorovanie a hodnotenie výkonu princípu partnerstva počas implementácie programového obdobia 2021 – 2027,
- poskytuje súčinnosť a informácie ÚSVROS nevyhnutné na plnenie jeho povinností pri implementácii tohto systému.

### **Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti**

- plní metodické, procesné, koordinačné a podporné úlohy, ktoré definuje tento systém a sú v súlade so štatútom úradu splnomocnenca;
- zodpovedá za koordináciu systému nominácií a výberu zástupcov občianskej spoločnosti do monitorovacieho výboru, ako aj do iných zriadených pracovných skupín, zameraných na prípravu, implementáciu a hodnotenie OP Slovensko;
- pripravuje kritériá pre monitorovanie a hodnotenie zapojenia partnerov z občianskej spoločnosti;
- pripravuje hodnotiace správy vo veci zapojenia partnerov do procesu programovania a implementácie na základe kritérií pre monitorovanie a hodnotenie zapojenia partnerov z občianskej spoločnosti;
- nastavuje a zabezpečuje komunikačné aktivity vo veci šírenia informácií o možnostiach zapojeniach občianskeho sektora do programovania a implementácie fondov EÚ;
- zabezpečuje poskytovanie technickej pomoci zvoleným a menovaným zástupcom občianskej spoločnosti v monitorovacích výboroch a pracovných skupinách zriadených pod monitorovacími výbormi;
- zodpovedá za účelné využitie a riadne zúčtovanie technickej pomoci, ktorá mu je za týmto účelom poskytnutá zo strany MIRRI. V súvislosti s tým monitoruje výkon práce zástupcov občianskej spoločnosti;
- poskytuje MIRRI súčinnosť pri monitorovaní a hodnotení výkonu princípu partnerstva počas implementácie programového obdobia 2021 – 2027.

### **Komora MNO Rady vlády SR pre MNO**

- zodpovedá za transparentnosť nominačného a výberového konania svojich zástupcov do monitorovacieho výboru (ďalej aj „MV“), pracovných skupín, komisií alebo riadiacich výborov,
- poskytuje súčinnosť ÚSVROS pri hodnotení práce zástupcov občianskej spoločnosti,
- poskytuje súčinnosť ÚSVROS pri nastavení a zabezpečení komunikačných kampaní vo veci šírenia informácií o možnostiach zapojeniach občianskeho sektora do programovania a implementácie fondov EÚ.

## **5. Nominovanie a výber členov MV zastupujúcich subjekty občianskej spoločnosti**

Členov v MV za občiansku spoločnosť nominujú platformy MNO, prostredníctvom nominačného mechanizmu spravovaného ÚSVROS a Komorou MNO Rady vlády pre MNO.

Členovia monitorovacieho výboru pracujú v súlade so štatútom a rokovacím poriadkom MV a zriadených pracovných skupín/komisií a v súlade s podmienkami, ktoré určí organizácia/inštitúcia, ktorú zastupujú s prihliadnutím na zamedzenie konfliktu záujmov.

Vo vzťahu ku Komore MNO Rady vlády pre MNO, ako aj k nominujúcej platforme členovia MV zabezpečujú:

- prípravu podkladov a informovanie členov platformy a Komory MNO;
- plnenie funkcie kontaktnej osoby pre vopred definovanú tému/témy, pre zástupcov občianskej spoločnosti;
- spracovanie vstupov a podnetov na rokovania MV a k dokumentom, ktoré sú predmetom rokovaní a schvaľovania MV za občiansku spoločnosť.

### **5.1 Nominačný mechanizmus**

- a) Správcom nominačného mechanizmu je ÚSVROS a Komora MNO Rady vlády SR pre MNO.
- b) Nominujúce inštitúcie sú platformy MNO, tak tie, ktoré sú zastúpené v Komore MNO, ako aj tie, ktoré nie sú členmi.
- c) Nominujúca platforma MNO musí mať schválený písomný štatút, ktorý upravuje vzťahy členov platformy a zastupovanie platformy navonok.
- d) Komora MNO spúšťa nominačný proces na základe výzvy zo strany zriaďovateľa MV, resp. zriadených pracovných skupín/komisií. Zriaďovateľ pritom komunikuje s tajomníkom Rady vlády pre MNO. O spustení výberového procesu informuje sektor občianskej spoločnosti Komora MNO, ako aj ÚSVROS.
- e) Požiadavky na zástupcov občianskej spoločnosti vypracúva a schvaľuje ÚSVROS v súčinnosti s Komorou MNO. Nominácia zástupcov sa realizuje najmä na základe výberových kritérií reprezentatívnosti, odbornosti, ktoré budú stanovené v dostatočnom časovom predstihu pred nomináciou.
- f) Komora MNO zriaďuje za účelom výberu zástupcov občianskej spoločnosti výberovú komisiu, ktorá je zložená zo zástupcov Komory MNO a zástupcov ÚSVROS. Členmi môžu byť aj osoby, ktoré nie sú členmi Komory MNO, ani nie sú v zamestnaneckom vzťahu s ÚSVROS. Komisia má 6 členov, pričom 3 členov nominuje Komora MNO a 3 členov nominuje ÚSVROS. Komisia bude pracovať na základe schváleného štatútu a rokovacieho poriadku.
- g) Výberová komisia rozhoduje o zástupcoch občianskej spoločnosti konsenzom. V prípade potreby Komisia zorganizuje vypočutie kandidátov.
- h) Komora MNO následne na základe súladu s výberovými kritériami predkladá vybraných zástupcov zriaďovateľovi, ktorý pre navrhované nominácie, vystaví menovací dekrét pre relevantný monitorovací výbor/pracovnú skupinu.
- i) ÚSVROS monitoruje výkon práce zástupcov občianskej spoločnosti a predkladá hodnotiacu správu Komore MNO, nominujúcim platformám MNO a MIRRI.
- j) Výberová komisia organizuje hodnotiace pohovory s ňou nominovanými zástupcami MV, ktorých cieľom je hodnotenie stavu monitorovacieho systému fondov EÚ z pohľadu zástupcov a hodnotenie výkonu práce týchto zástupcov v MV.
- k) Výberová komisia rozhoduje aj o odvolaní a nahradení ňou nominovaných zástupcov. Môže tak konať buď na základe výzvy zriaďovateľa MV/pracovnej skupiny alebo na základe výsledku hodnotiacich pohovorov.

## **6. Účasť zástupcov občianskej spoločnosti na procese prípravy a implementácie fondov EÚ**

### **6.1 Oblasti spolupráce pri príprave programového obdobia fondov EÚ 2021 - 2027**

- organizovanie konzultácií, prieskumných a analytických úloh so zástupcami občianskej spoločnosti, spracovanie ich výstupov a komunikácia so zapojenými subjektami (poskytnutie spätnej väzby na nimi dodané návrhy a vstupy) pri:
  - a. príprave Partnerskej dohody SR na roky 2021 – 2027,
  - b. príprave Operačného programu Slovensko,
  - c. implementácii opatrení Cestovnej mapy budovania administratívnych kapacít pre 2020+,
- príprava systému riadenia fondov EÚ: organizovanie konzultácií so zástupcami OS, zber podnetov, skúseností z procesov implementácie projektov podporených z fondov EÚ,
- príprava IÚS: sieťovanie regionálne aktívnych MNO a sprostredkovanie dialógu s regionálnou a miestnou samosprávou.

Hlavnými zásadami a aktivitami pre zapojenie zástupcov občianskej spoločnosti **pri príprave programového obdobia** fondov EÚ 2021 - 2027 sú:

- i. Vecne príslušné ministerstvá vytvoria priestor pre zber podnetov z prostredia zástupcov občianskej spoločnosti, pri príprave podkladov pre tvorbu programových dokumentov. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti im pritom poskytne súčinnosť a poradenstvo.
- ii. MIRRI zorganizuje konzultácie so zástupcami občianskej spoločnosti k častiam 1 “Výber cieľa politiky súdržnosti a odôvodnenie” a 2 “Zhrnutie výberu a hlavných očakávaných výsledkov” návrhu Partnerskej dohody SR na obdobie 2021 - 2027. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti im pritom poskytne súčinnosť a poradenstvo.
- iii. MIRRI zverejní s možnosťou verejného pripomienkovania prvý ucelený návrh Partnerskej dohody na roky 2021 - 2027.
- iv. MIRRI zorganizuje konzultácie so zástupcami občianskej spoločnosti k relevantným častiam Operačného programu Slovensko. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti im pritom poskytne súčinnosť a poradenstvo.
- v. MIRRI zverejní s možnosťou verejného pripomienkovania prvý ucelený návrh Operačného programu Slovensko.
- vi. MIRRI zorganizuje konzultácie so zástupcami občianskej spoločnosti v rámci prípravy novej riadiacej dokumentácie (zákon, systémy riadenia fondov EÚ). Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti im pritom poskytne súčinnosť a poradenstvo.

## **6.2 Oblasti spolupráce počas implementácie fondov EÚ**

- zber podnetov z prostredia občianskej spoločnosti vo vzťahu k praxi implementácie projektov podporených z fondov EÚ a ich prerokovanie za účasti prijímateľov,
- účasť zástupcov občianskej spoločnosti a odbornej verejnosti na príprave dopytovo orientovaných výziev, vo forme zisťovaní, členstva v pracovných skupinách pre prípravu podkladov k výzvam, konzultácií a pod.
- účasť zástupcov občianskej spoločnosti pri príprave zámerov národných projektov, tam kde je to relevantné

Hlavnými zásadami a aktivitami pre zapojenie zástupcov občianskej spoločnosti počas implementácie fondov EÚ v programovom období 2021 - 2027 sú:

- i. Nominovanie zástupcov MNO do monitorovacieho výboru (MV) a pracovných skupín pod MV, prípadne iných pracovných skupín zriadených CKO, RO/SO, s cieľom zabezpečiť odbornú účasť občianskej spoločnosti v rámci implementačného cyklu napr. príprave pri výziev a zámerov národných projektov, pri výbere odborných hodnotiteľov tiež, monitorovaní implementácie.
- ii. Transparentnosť a zdieľanie informácií.

## **7. Monitorovanie a hodnotenie implementácie princípu partnerstva**

Zapojenie predstaviteľov MNO do procesov programovania a implementácie je predmetom pravidelného monitorovania a hodnotenia v súlade s čl. 44 všeobecného nariadenia (Hodnotenia vykonávané členským štátom).

V tejto súvislosti ÚSVROS pravidelne pripravuje hodnotiace správy vo veci zapojenia zástupcov občianskej spoločnosti do procesu programovania a implementácie. Konkrétna podoba hodnotiacich správ resp. inej formy monitorovania a hodnotenia bude pripravená ÚSVROS v súčinnosti s MIRRI.

## **8. Komunikácia**

Komunikácia primárne cieľi na pozitívnu prezentáciu významu a dosiahnutých výsledkov partnerstva. Konkrétne by mala zvyšovať povedomie verejnosti a MNO o prínosoch partnerstva a priameho zapojenia do jeho realizácie.

Komunikácia by sa mala realizovať prednostne v online priestore so zreteľom na nákladovú efektívnosť s využitím existujúcich komunikačných prostriedkov, a preto sa nepredpokladá vyčlenenie osobitných finančných prostriedkov z MIRRI na uvedené aktivity. Voľba konkrétnych nástrojov je v kompetencii ÚSVROS. Komunikačné aktivity by mali byť predmetom včasného plánovania, fázovania a pravidelného hodnotenia. Konkrétna podoba ako napr. fázovanie komunikácie, identifikácia cieľových skupín, spôsoby hodnotenia atď. je v kompetencii ÚSVROS. Vyhodnocovanie komunikácie je súčasťou pravidelných hodnotiacich správ pripravených v súlade s potrebami MIRRI.

## **9. Finančné a administratívne zabezpečenie implementácie princípu partnerstva**

### Administratívne kapacity zástupcov občianskej spoločnosti v systéme riadenia fondov EÚ

Na zabezpečenie efektívneho výkonu úloh zástupcov občianskej spoločnosti v monitorovacích výboroch a pracovných skupinách, ako aj pri účasti na implementácii (zapojenie do procesu prípravy výziev) budú zástupcom občianskej spoločnosti poskytnuté finančné prostriedky z fondov EÚ.

### Administratívne kapacity ÚSVROS

Na zabezpečenie úloh ÚSVROS vyplývajúcich z tohto systému spolupráce, vrátane administrácie poskytovania technickej pomoci zástupcom OS v monitorovacích výboroch bude ÚSVROS poskytnutá podpora vo forme projektov technickej pomoci. ÚSVROS bude oprávneným prijímateľom finančnej podpory z fondov EÚ.

## **10. Participácia zástupcov občianskej spoločnosti na vzdelávaní**

MIRRI ako gestor administratívnych kapacít, v súčinnosti s ÚSVROS zabezpečí vzdelávanie pre zamestnancov riadiaceho/sprostredkovateľského orgánu (administratívne kapacity) a poskytne súčinnosť pri zabezpečení vzdelávacích aktivít pre zástupcov občianskej spoločnosti vstupujúcich do systému riadenia fondov EÚ. Participácia zástupcov občianskej spoločnosti na vzdelávacích aktivitách sa bude realizovať nasledovnými spôsobmi:

1. Vzdelávanie zástupcov občianskej spoločnosti zamerané na systém riadenia, implementáciu a monitoring fondov EÚ zabezpečí v rámci svojich kompetencií ÚSVROS s metodickou podporou MIRRI SR (súčinnosť pri zabezpečovaní lektorov). Táto forma vzdelávania nebude súčasťou Centrálného plánu vzdelávania AK (CPV).
2. V rámci realizácie vzdelávacích aktivít AK v zmysle CPV poskytne ÚSVROS gestorovi AK súčinnosť a metodickú podporu pri prezentácii potrieb OS v nadväznosti na proces prípravy výziev, implementáciu a monitoring fondov EÚ.
3. Zástupcovia občianskej spoločnosti vypracujú samostatný vzdelávací program k zrozumiteľnej komunikácii, ktorý bude súčasťou CPV a bude prístupný pre všetky AK.